



CÂMARA MUNICIPAL DE ABAIARA
CNPJ: 12.478.988/0001-88

AUTÓGRAFO Nº 021/2021.

PROJETO DE LEI Nº 005/2021 – EXECUTIVO

APROVADO
Em 13/10/2021
Presidente

REGULAMENTA O ART 10º DA LEI ORGANICA DO MUNICIPIO DE ABAIARA – CEARÁ, E DISPOE SOBRE A ADMINISTRAÇÃO E UTILIZAÇÃO DO MERCADO PÚBLICO MUNICIPAL.

A CÂMARA MUNICIPAL DE ABAIARA APROVOU A SEGUINTE LEI:

CAPÍTULO I

DAS DISPOSIÇÕES GERAIS

Art. 1º - Os Mercados Públicos Municipais terão sua organização e funcionamento regidos por esta Lei.

Art. 2º - Os Mercados Públicos Municipais são constituídos de pontos comerciais e boxes, destinados ao funcionamento de açougues, barbearias, mercearias, lojas, lanchonetes e/ou restaurantes, dentre outras atividades comerciais, onde os permissionários irão expor e comercializar seus produtos, conforme especificações constantes do respectivo Contrato de Concessão e/ou Termo de Permissão de Uso, com base neste Lei.

Art.3º - Os pontos comerciais e boxes serão concedidos aos usuários em perfeitas condições de uso, mediante o estabelecido no Contrato de Concessão e/ou Termo de Permissão de Uso, firmado individualmente, com cada um dos ocupantes.



CÂMARA MUNICIPAL DE ABAIARA
CNPJ: 12.478.988/0001-88

§ 1º. A concessão e/ou permissão de Uso de Bens Públicos de que trata este artigo, poderá ser feita por um prazo de até 15 (quinze) anos.

§ 2º. Devendo ser considerada as Políticas Públicas vigentes no que tange a destinação de Concessões e/ou Permissão de Bens Públicos municipais.

§ 3º. Se em 30 (trinta) dias, a contar da data da assinatura do Contrato de Concessão e/ou Termo de Permissão de Uso, o usuário não ocupar o imóvel, a Administração Pública Municipal poderá chamar os concorrentes seguintes, na ordem de disposição, e, a sua ausência, realizará um novo processo licitatório para ocupação das vagas surgidas.

CAPÍTULO II

DA PERMISSÃO DE USO

Art. 4º - Os pontos comerciais e boxes serão outorgados à terceiros a títulos de permissão de uso, para o exercício de atividades previamente determinadas pela Administração Pública Municipal, mediante processo licitatório, modalidade de concorrência pública ou pregão presencial, considerada vencedora a maior oferta por ponto comercial e/ou boxe.

§ 1º. Poderão participar do processo licitatório de que trata este parágrafo, as pessoas físicas e jurídicas, ficando o permissionário pessoa física condicionados a constituir pessoa jurídica no prazo de 1 (um) ano, a contar da data de assinatura do contrato de permissão e/ou concessão.

§ 2º. Fica a Administração Pública Municipal autoriza a realizar a concessão integral dos Mercados Públicos Municipais, à pessoas jurídicas especializadas em Gestão de Patrimônio e Bens Públicos



CÂMARA MUNICIPAL DE ABAIARA
CNPJ: 12.478.988/0001-88

mediante procedimento licitatório, devendo ocorrer na modalidade de concorrência pública ou pregão presencial, considerada vencedora a maior oferta por pontos comerciais e/ou boxes.

§ 3º. Em caso de empate no valor das ofertas, a outorga dos pontos comerciais e/ou boxes será feita mediante sorteio, quando concorrência pública, na presença dos licitantes e, quando na modalidade pregão presencial, a maior oferta apresentada pelos concorrentes, até o esgotamento das propostas.

Art. 5º - Ao permissionário é garantido o direito de utilização do bem durante todo o prazo de duração do Contrato de Concessão e/ou Termo de Permissão de Uso, desde que respeitadas as condições estabelecidas nesta Lei e no respectivo termo.

Art. 6º - Os permissionários poderão expor à venda, respeitada a atividade determinada pela Administração Pública Municipal, todos os produtos compatíveis e normalmente admissíveis no seu ramo, de comércio, de acordo com a principal atividades constantes do contrato social da empresa.

Art. 7º - É proibida a transferência, pelos permissionários, dos pontos comerciais e boxes a eles outorgados e, aos espaços que por ventura se tornem vagos, serão imediatamente licitados pela Administração Pública Municipal para serem preenchidos pelos proponentes vencedores.

Art. 8º - O permissionário que não mais se interessar pelo uso do espaço público permitido, deverá comunicar sua intenção à Prefeitura no prazo de 60 (sessenta) dias antes do término das atividades, a fim de que a Administração Pública possa instaurar novo procedimento licitatório para a ocupação do ponto comercial ou boxe, sem qualquer prejuízo de oferta aos consumidores.

CAPITULO III

DOS HORÁRIOS DE FUNCIONAMENTO



CÂMARA MUNICIPAL DE ABAIARA
CNPJ: 12.478.988/0001-88

Art. 9º - O Mercado Público Municipal funcionará diariamente, em horários a serem definidos através de Decreto do Chefe do Poder Executivo Municipal.

Parágrafo único – Nos fins de semana e feriados, O Mercado poderá funcionar em horário especial, conforme estabelecido através de Ato Oficial do Chefe do Executivo Municipal que trata do feriado.

Art. 10º - A entrada e a permanência de pessoas nas dependências do Mercado Público Municipal, fora dos horários estabelecidos no artigo anterior e seu parágrafo único, só serão permitidas em caráter excepcional e mediante expressa autorização do respectivo Administrador do Mercado Público.

Parágrafo único – Ninguém poderá pernoitar nas dependências do Mercado Público Municipal, exceções feitas ao serviço de vigilância e à administração do local.

CAPITULO IV

DA ADMINISTRAÇÃO DO MERCADO

Art. 11º - A administração do Mercado Público será exercida por pessoas indicadas pelo chefe do Poder Executivo Municipal, com reconhecida experiência na área do comércio e da administração pública, subordinado ao titular da Secretaria responsável pela gestão e controle dos Mercados, Feiras e Matadouros.

Art. 12º - Ao administrador do Mercado Público compete coordenar o funcionamento e a manutenção deste, cabendo, dentre outras atribuições:

I – orientar e supervisionar as atividades do Mercado Público sob sua Administração;



CÂMARA MUNICIPAL DE ABAIARA
CNPJ: 12.478.988/0001-88

- II – coordenar os serviços de apoio administrativo;
- III – zelar pelo cumprimento desta Lei;
- IV – fiscalizar o cumprimento das obrigações estabelecidas aos permissionários;
- V – apresentar ao Secretário da pasta responsável pela gestão e controle dos Mercados, Feiras e Matadouros, relatório e balancetes mensais, sobre todas as receitas e despesas efetuadas no custeio, manutenção e investimentos do bem sob sua administração.
- VI – informar ao Secretário da pasta responsável pela gestão do Mercado, Feiras e Matadouros, por escrito, a ocorrência de danos ao patrimônio público, por ação ou omissão dos permissionários ou terceiros;
- VII – manter atualizado o cadastro dos permissionários e fornecer à Secretaria responsável pela Gestão e Controle dos Mercados, Feiras e Matadouros, as informações sobre pedido de reformas, ampliações e/ou qualquer tipo de alteração que venha a modificar a estrutura física do imóvel.
- VIII – cumprir a fazer cumprir as orientações e comandos provenientes da Secretaria responsável pela Gestão e controle do Mercado, Feiras e Matadouros;
- IX – coordenar e fiscalizar a limpeza do Mercado Público sob sua administração, mantendo-o dentro dos padrões de higiene e asseio aceitáveis;
- X – solicitar ao Secretário da pasta responsável pela Gestão e controle dos Mercado, Feiras e Matadouros, a adoção das medidas administrativas cabíveis contra qualquer permissionário que descumpra o estabelecido neste Lei e o respectivo contrato de concessão e/ou Termo de Permissão de Uso;



CÂMARA MUNICIPAL DE ABAIARA
CNPJ: 12.478.988/0001-88

XI – organizar e fiscalizar o processo de carga e descarga de mercadorias, afim de evitar embaraços ao regular funcionamento dos Mercado Público Municipal;

XII – prestar pleno e incondicional apoio aos agentes de fiscalização, quando estiverem no cumprimento do dever funcional;

XIII – solicitar auxilio às autoridades policiais, quando tal se mostrar necessário para o desempenho de qualquer das competências aqui elencadas;

XIV – apresentar sugestões que visem o aperfeiçoamento das relações e dos métodos utilizados pelo Município, na Gestão da política de abastecimento do Mercado, Feiras e Matadouros;

XV – informar ao Secretário da pasta responsável pela Gestão e controle do Mercado, Feiras e Matadouros, os casos de inadimplência entre os permissionários;

XVI – respeitar e fazer respeitar o horário regulamentar de funcionários do Mercado Público Municipal.

XVII – entregar ao Secretário da Pasta responsável pela Gestão e controle do Mercado, Feiras e Matadouros, quando destituído voluntaria ou compulsoriamente de sua função, todos os documentos relativos a sua Gestão, em especial:

- a) Relação de patrimônio;
- b) Relação dos permissionários;
- c) Relação dos serviços à disposição do Bem administrado;
- d) Prestação de contas compostas de balancetes da receita e despesas além dos respectivos comprovantes das receitas e despesas realizadas e pagas, correspondentes ao período da Gestão como Administrador do Bem.



CÂMARA MUNICIPAL DE ABAIARA
CNPJ: 12.478.988/0001-88

Parágrafo único – Aos administradores serão garantidas, através da Secretaria responsável pela administração dos Mercados, Feiras e Matadouros, as condições necessárias ao pleno exercício de suas atribuições.

Art. 13º - Ao administrador do Mercado Público e vedado:

- I – fazer uso particular dos bens ou materiais confiados a sua responsabilidade;
- II – utilizar-se, ativa ou passivamente, da função pública para atingir senão objetivos de cunho administrativo;
- III – praticar ou permitir a pratica de ato contrário ao interesse público;
- IV – aceitar presentes, comissões ou vantagens de qualquer espécie, em razão da função que desempenha;
- V – permitir que a utilização dos pontos comerciais ou boxes nos Mercados Públicos Municipais se faça por terceiros, que não os permissionários ou seus auxiliares.

Parágrafo único - O descumprimento das disposições previstas neste artigo poderá implicar na responsabilização do Administrador nas esferas civil, administrativa ou criminal.

Art. 14º - Compete ao Secretário responsável pela Gestão e controle dos Mercados, Feiras e Matadouros:

- I – adotar medidas administrativas cabíveis contra qualquer permissionário que vier a descumprir o estabelecido neste Lei.
- II – deliberar sobre os pedidos de reforma, ampliação e/ou alteração que possam modificar a estrutura física dos pontos comerciais ou boxes sob a responsabilidade dos permissionários.



CÂMARA MUNICIPAL DE ABAIARA
CNPJ: 12.478.988/0001-88

III – recomendar a extinção da outorga de permissão de uso, em caso de descumprimento das cláusulas e condições estabelecidas no contrato de Concessão e/ou Termo de Permissão de Uso ou ao disposto nesta Lei;

IV – fiscalizar diretamente o trabalho dos Administradores dos Mercados Públicos Municipais, orientando e supervisionando as atividades do mesmo.

CAPITULO V

DAS OBRIGAÇÕES DOS PERMISSIONÁRIOS

Art. 15º - São deveres dos permissionários:

I – tratar com cordialidade e cortesia os consumidores e demais permissionários, adotando, em relação a esses, atitudes sempre respeitosa e digna;

II – manter rigorosa higiene pessoal, das mercadorias, dos equipamentos e de seu ponto comercial ou boxe;

III – iniciar a encerrar suas atividades observando o horário regulamentar de funcionamento do Mercado Público Municipal, conforme determinado em Ato do Chefe do Poder Executivo Municipal;

IV – usar, no interior de seu boxe, recipiente para coleta de lixo, em tamanho suficiente para acondicionamento dos resíduos que seu comércio, vier a produzir, devendo encaminhá-los diariamente, para o local de coleta feito pelos serviços de limpeza pública deste município;

V – manter-se estritamente em dias com todas as suas obrigações tributárias, fiscais e para-fiscais especialmente as municipais;



CÂMARA MUNICIPAL DE ABAIARA
CNPJ: 12.478.988/0001-88

VI – acatar as ordens e instruções da Administração Municipal e Fiscalização Municipal, para o bom e regular funcionamento do Bem Público sob sua responsabilidade;

VII – anunciar suas mercadorias sem excessos e algazarra;

VIII – oferecer aos consumidores mercadorias com preços sempre identificados com a realidade do preço local;

IX – apresentar à venda somente produtos frescos, limpos e adequados ao consumo, armazenando-os em recipientes apropriados;

X – manter em boas condições de uso o ponto ou boxe sob sua responsabilidade;

XI – expor e manter suas mercadorias dentro dos limites físicos de seu ponto comercial ou boxe, definidos no respectivo Contrato de Concessão e/ou Termo de Permissão de Uso;

XII – manter os corredores e/ou espaços entre os pontos comerciais e/ou boxes sempre livre, facilitando o acesso ao público, sendo vedada a colocação de qualquer utensílio ou mercadoria no mesmos;

XIII – manter seu cadastro atualizado junto a Prefeitura Municipal;

Art. 16º - Aos permissionários e Vedado;

I – transferir, a qualquer título, gratuita ou onerosamente, para a administração de terceiros, o espaço do ponto comercial ou boxe como outorgado pelo Município, sem previa autorização;

II – utilizar o espaço comercial ou box como depósito de mercadorias, moradia ou abatedouro de animais;

III – a comercialização de produtos diferentes daqueles definidos no respectivo Contrato de Concessão e/ou Permissão de Uso, salvo em caso de autorização concedida pelo poder Público Municipal;



CÂMARA MUNICIPAL DE ABAIARA
CNPJ: 12.478.988/0001-88

IV – a utilização do ponto comercial ou boxe fora dos padrões de higiene definidos pela Vigilância Sanitária;

V – a doação de ponto comercial ou boxe em garantia ou pagamento de dívida;

VI – a venda de produtos não permitidos por Lei ou impróprios para o consumo humano;

VII – a promoção de festas e ventos nas dependências do Mercado Público Municipal, salvo quando expressamente autorizado pela Administração Pública Municipal;

VIII – trazer animais domésticos para as dependências do Mercado Público Municipal;

IX – a entrega do ponto comercial ou boxe à responsabilidade de pessoa menor de 16 (dezesesseis) anos de idade;

X – realizar qualquer reforma, ampliação e/ou alteração física que implique na modificação do ponto comercial ou boxe, bem como da estrutura do Mercado Público Municipal, sem previa a expressa autorização da Administração Pública Municipal;

Parágrafo único – A infração ao dispositivo neste artigo considera-se como infração grave, podendo ensejar a imediata revogação unilateral da permissão de uso, em direito à indenização de qualquer espécie e sem prejuízos da aplicação das penas pecuniárias definidas nesta Lei.

Art. 17º - Os abastecimentos de mercadorias para os pontos comerciais ou boxes do Mercado Público Municipal, bem como a remoção de caixas, balaios, cestos e equipamentos em geral, serão feitos de maneira a não perturbar o livre trânsito das pessoas, devendo ser realizados, preferencialmente, nos horários de menor movimento.

Art. 18º - O Permissionário responderá, sem restrições, nas esferas civil, administrativa e criminal, pelos danos materiais e morais que, no uso de permissão, vier a causar, pessoalmente ou através de



CÂMARA MUNICIPAL DE ABAIARA
CNPJ: 12.478.988/0001-88

preposto, ao patrimônio público, aos demais permissionários ou seus empregados e auxiliares, aos consumidores e a qualquer pessoa física ou jurídica, pública ou particular.

CAPITULO VI

DAS OBRIGAÇÕES DO MUNICIPIO

Art. 19º - Compete ao Município;

I – estabelecer as diretrizes e estratégias de promoção, organização e funcionamento do Mercado Público Municipal.

II – deliberar sobre as atividades culturais e de exposição nas dependências do Mercado Público Municipal.

III – fiscalizar e exigir o fiel cumprimento desta Lei;

IV – entregar os boxes e pontos comerciais em perfeitas condições de uso.

Parágrafo único – Os serviços de limpeza, iluminação, vigilância e manutenção física da área externa e dos banheiros/Sanitários da área interna, do Mercado Público Municipal, são de competência do Município.

CAPITULO VII

DAS INFRAÇÕES E PENALIDADES

Art. 20º - Constitui infrações toda ação ou omissão contrária às disposições desta Lei.



CÂMARA MUNICIPAL DE ABAIARA
CNPJ: 12.478.988/0001-88

Art. 21º - Será considerado infrator todo aquele que cometer, comandar, constranger ou auxiliar voluntariamente na prática de infração.

Art. 22º - As penas aplicáveis aos infratores são:

I – advertência por escrito;

II – suspensão da permissão de uso do ponto comercial ou box, além da aplicação de multa de até 5.000 (cinco mil) UFIRM;

III – apreensão de mercadorias ou de equipamentos;

IV – revogação da permissão de uso.

Art. 23º - Para imposição e gradação da penalidade, será observado:

I – maior ou menor gravidade da infração;

II – as circunstâncias atenuantes ou agravantes;

III – os antecedentes do infrator com relação às disposições desta Lei.

Art. 24º - o valor das multas será calculado com base na Unidade Fiscal de Referência do Município (UFIRM) e cominado em dobro aos reincidentes.

Parágrafo único – Reincidente é o infrator que violar qualquer dos preceitos desta Lei, e que já tiver sido autuado nas mesmas condições.

Art. 25º - É circunstância atenuante de pena a imediata reparação do dano, desde que aconteça antes da notificação do infrator por parte da Administração Pública Municipal.

Art. 26º - É circunstância agravante:

I – a intenção de obter vantagem econômica de ato infracional;

II – a reincidência



CÂMARA MUNICIPAL DE ABAIARA
CNPJ: 12.478.988/0001-88

III – facilitar ou assegurar a execução, a ocultação, a imunidade ou vantagem de outra infração.

IV – promover, organizar ou cooperar na infração dos demais permissionários;

V – coagir ou induzir os demais permissionários à execução de algumas infrações;

VI – dificultar ou impedir a fiscalização de demais infrações pela Administração Pública Municipal.

Art. 27º - Nenhuma das penas cominadas nesta Lei isentam o infrator da obrigação de reparar os danos materiais e/ou morais que, eventualmente, resultem do ato infracional.

Art. 28º - Nos de apreensão, os bens ou mercadorias serão recolhidos ao depósito da Prefeitura Municipal, até que a inflação seja corrigida.

Art. 29º - Os bens ou mercadorias apreendidos, não reclamados e retirados dentro do prazo de 30 (trinta) dias, contados da data da apreensão, serão vendidos pelo Município em hasta pública e a importância arrecada revertida, exclusivamente, para a manutenção e reforma do Mercado Público Municipal.

Art. 30º - Quando a apreensão recair sobre bens de fácil deterioração, e esses não forem reclamados e retirados no período de 24 (vinte e quatro) horas seguintes à apreensão, serão revertidos em benefício da Unidade de Saúde São Francisco de Abaiara – Ceará e/ou doados a Instituições de Caridade sem fins lucrativos, mediante assinatura do Termo Simplificado de Doação, no qual deverá constar:

I – a identificação da entidade beneficiada;

II – quantidade e especificações dos produtos a serem doados;

III – termo de recebimento dos produtos doados, assinados pelos beneficiários.

Art. 31º - Além daquelas definidas no Art. 16º desta lei, constituem infrações graves;



CÂMARA MUNICIPAL DE ABAIARA
CNPJ: 12.478.988/0001-88

I - a locação ou sublocação, total ou parcial e a qualquer título, do ponto comercial ou boxe para terceiros;

II – a destruição do patrimônio público municipal

III – o furto de mercadorias, aparelhos ou utensílios do demais pontos comerciais, boxes, bancas ou escritório da Administração do Mercado Público Municipal;

IV – a fraude nos pesos e medidas;

V – o cometimento de agressão moral ou física contra o Administrador do Mercado, fiscais, demais permissionários e seus auxiliares, ou qualquer usuário do Mercado Público Municipal.

VI – a prática ou a tentativa de homicídio no interior ou nas adjacências do Mercado Público Municipal.

VII – a embriaguez habitual do permissionário, seus auxiliares ou prepostos.

Art. 32º - Em caso de reincidência, o infrator será punido com pena mais grave àquela recebida anteriormente pela mesma infração, podendo inclusive perder, a permissão de uso do ponto comercial ou boxe.

CAPITULO VIII

DO AUTO DE INFRAÇÃO

Art. 33º - Auto de infração é o instrumento através do qual os agentes da fiscalização municipal apuram a violação de quaisquer das disposições desta Lei.

Art. 34º - Os autos de infração obedecerão a modelos especiais e contarão obrigatoriamente:



CÂMARA MUNICIPAL DE ABAIARA
CNPJ: 12.478.988/0001-88

I – o dia, mês, ano, hora e lugar em que foi lavrado;

II – o nome de quem lavrou;

III – o relator claro do fato constante da infração e os pormenores que lhe possam servir de agravante ou atenuante;

IV – a assinatura de quem o lavrou, do infrator e de duas testemunhas, sob pena nulidade.

Art. 35 ° - Recusando – se o infrator a assinar o auto, será a recusa registrada pela autoridade que lavrar, perante as duas testemunhas.

Art. 36° - São competentes para lavrar auto de infração, o Administrador do Mercado Público Municipal, e os Agentes Públicos designados pelo Secretário da Pasta responsável pela Gestão e Controle dos Mercados, Feiras e Matadouros.

CAPITULO IX

DA DEFESA ADMINISTRATIVA E DO PROCESSO DE EXECUÇÃO

Art. 37° - O Infrator autuado terá o prazo de 05 (cinco) dias, contados da autuação, para apresentar defesa, através de requerimento dirigido ao Secretário da Pasta responsável pela Gestão e Controle dos Mercados, Feiras e Matadouros.

Parágrafo único – A defesa apresentada fora prazo assinado no caput, não será objeto de apreciação.

Art. 38° - Julgada improcedente a defesa ou sendo ele intempestiva, será o auto de infração confirmado, imputando ou infrator a penalidade correspondente.



CÂMARA MUNICIPAL DE ABAIARA
CNPJ: 12.478.988/0001-88

Parágrafo único – No caso de aplicação de multa pecuniária, deverá o infrator ser pessoalmente intimado a recolhê-la no prazo de 05 (cinco) dias corridos, a contar da sua notificação.

Art. 39º - É competente para confirmar o auto de infração e arbitrar a multa pecuniária, o Secretário da Pasta responsável pela Gestão e controle dos Mercados, Feiras e Matadouros e, na sua ausência, o seu substituto imediato.

CAPITULO X

DAS DISPOSIÇÕES FINAIS E TRANSITÓRIAS

Art. 40º - É proibida a toda pratica e todo ato não previsto nesta Lei que comprometa, o asseio, a ordem pública, a segurança e a conservação do Mercado Público Municipal, bem como que contrariem as demais leis municipais, estaduais e federais.

Art. 41º - As atividades do Mercado Público Municipal, serão assessoradas pelos órgãos municipais voltados para os desenvolvimento das atividades relacionadas com o turismos, agricultura, gastronomia e cultura.

Art. 42º - A presente Lei seguira as diretrizes da Lei Federal nº 8.666/93, no que diz respeito às normas gerais sobre licitações e contratos administrativos, onde o processo licitatório será realizado na modalidade concorrência pública ou pregão presencia, considerada vencedora a maior oferta por ponto comercial e/ou boxe.

Art. 43º - Os feirantes, comerciantes, artesãos e/ou outras atividades comerciais condizentes com as disposições legais, residentes no município de Abaiara, que comprovarem atuar com vendas há no



CÂMARA MUNICIPAL DE ABAIARA
CNPJ: 12.478.988/0001-88

mínimo 05 (anos) retroativos à publicação desta Lei, e estiverem em situação regular perante o Setor de Tributos da Fazenda Municipal, terão preferência na locação dos boxes inferiores e superiores do Mercado Público Municipal, obedecendo às determinações do Contrato de Concessão e/ou Termo de Permissão de Uso, adequando-se às exigências da presente Lei.

Art. 44º - Esta Lei será regulamentada, no que couber, através de Decreto do Chefe do Poder Executivo Municipal.

Art. 45º - Esta Lei entrará em vigor na data de sua publicação, revogadas as disposições em contrário.

Abaiara - CE, 14 de Outubro de 2021

Francisco Eliseu Moreira Filho
PRESIDENTE